

Gregor Černeka

Izključitev kitajskih gradbenih velikanov s slovenskega in EU trga javnih naročil na primeru projekta Drugi tir!

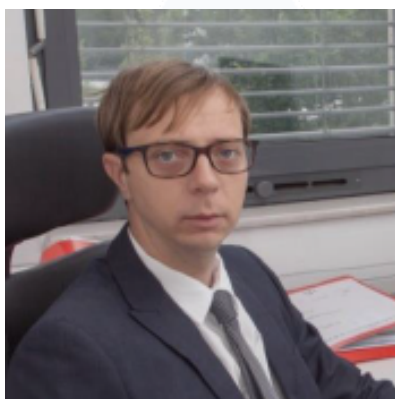
torek, 15. 2. 2022 ob 19h, Kavarna Slamič, Kersnikova ulica 1, Ljubljana

Povzetek predavanja

Leta 2019 se je preko projektnega podjetja 2TDK, d.o.o., ustanovljenega za ta namen v letu 2016, začela oddaja naročil za največji infrastrukturni projekt Republike Slovenije po izgradnji avtocestnega križa. Zaradi vrednosti, ki se samo za gradbeni del približuje milijardi evrov, je bil projekt ves čas deležen velike pozornosti javnosti iz istega razloga pa je privabil k sodelovanju tudi številna tuja podjetja, vključno s šestimi kitajskimi ponudniki. Naročnik je gradnjo drugega tira razdelil na dva odseka (Divača - Črni Kal in Črni Kal - Koper) in zanj naročilo vodil ločeno. V postopku, ki ga je naročnik vodil kot dvofazni omejeni postopek, je bilo za vsak odsek prejetih 14 prijav, zaradi vloženih revizij pa za vsak odsek sprejete po štiri odločitve naročnika 2TDK, zoper te odločitve pa je bilo skupno vloženih več kot 30 zahtevkov za revizijo in približno toliko odločitev Državne revizijske komisije. Po postopni izločitvi konkurentov sta v zadnji fazi postopka - v fazi s ponudbo cene, nastopala le še konzorcij Kolektor CPG d.o.o. s turškim partnerjem Yapi Markezi A.S. in konzorcij Strabag AG s prav tako turškim partnerjem GULERMAK A.S. in Ed Zublin AG. Naročilo je nazadnje za oba odseka z odločitvijo iz marca 2021 prejel v izvedbo prvi za ceno slabe pol milijarde (brez DDV) za prvi odsek in dobre četr milijarde za drugi odsek.

Medtem ko si bo projekt javnost zapomnila predvsem po dolgotrajnosti postopkov oddaje naročil in spopada številnih velikih gradbincev iz Slovenije in tujine, je bilo tudi s strokovnega oz. pravnega stališča v tem postopku sprejetih nekaj izredno nenavadnih odločitev, zlasti v zvezi s sistematično izločitvijo vseh kitajskih ponudnikov. Čeprav je naročnik 2TDK k razpisni dokumentaciji dal pojasnilo, da ponudnikov iz Kitajske ne bo diskriminiral iz kakršnegakoli razloga in je njegova odločitev o priznanju sposobnosti enemu izmed njih – China Communications Construction Company Limited (CCCC) postala pravnomočna, je naročnik nazadnje vse kitajske ponudnike izločil, ker naj bi bil to primoran storiti na podlagi smernic Evropske komisije za ponudnike iz vseh držav, ki niso članice sporazuma o vladnih naročilih (GPA) in s tem ne zagotavljajo vzajemnosti pri dostopu tujih ponudnikov do svojega trga javnih naročil.

Kratka predstavitev pravnih nerodnosti ob izločitvi (nepoštene?) konkurence kitajskih gradbenih velikanov je zamišljena kot iztočnica za morebitno razpravo o prednostih in slabostih tovrstnega krčenja konkurence pri največjih državnih infrastrukturnih projektih ne glede na pravno (ne)pravilnost njihove izvedbe.



Predstavitev predavatelja

Gregor Černeka, rojen 1982, je decembra 2007 diplomiral na Pravni fakulteti Univerze v Ljubljani in 2011 opravil državni pravniški izpit. Od 2016 je direktor in zaposlen kot odvetnik v odvetniški družbi GODEC ČERNEKA NEMEC, o.p., d.o.o., Ljubljana. Odvetniška družba se ukvarja z zastopanjem strank v gospodarskih, drugih civilnih pa tudi kazenskih postopkih, njeni odvetniki pa imajo dolgoletna specialna znanja s področja javnih naročil in koncesij, kjer svetujejo javnim naročnikom pri vodenju postopkov oddaje javnih naročil, vključno s pripravo razpisnih dokumentacij in ocenjevanjem ponudb ter pripravo odločitev, na drugi strani pa zastopajo ponudnike pri uveljavljanju pravnega varstva.

Pred ustanovitvijo družbe GODEC ČERNEKA NEMEC, o.p., d.o.o. je bil od 2015 do 2016 Gregor Černeka zaposlen v odvetniški družbi Avbreht, Zajc in partnerji, d.o.o., Ljubljana, pred tem pa 7 let v Odvetniški pisarni Mužina, Žvipelj in partnerji, d.o.o.

